



Legislatura de la Provincia de Neuquén
Bloque de diputados - Movimiento Libres del Sur

Neuquén, de Octubre de 2016.-

Sr. Presidente

Legislatura del Neuquén

Cr.. Rolando Figueroa

Su Despacho

De mi mayor consideración:

Me dirijo a usted y por su intermedio a los demás miembros de la Cámara a efectos de solicitar el tratamiento del siguiente proyecto de Ley.

Sin más, lo saludo atentamente.



Legislatura de la Provincia de Neuquén
Bloque de diputados - Movimiento Libres del Sur

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE NEUQUÉN
SANCIONA CON FUERZA DE
LEY:

Artículo 1º: Sustitúyese el segundo párrafo del artículo 58 del Régimen Electoral (Ley 165), el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 58: Antes de cuarenta y cinco (45) días corridos de la fecha fijada para la elección, los partidos políticos reconocidos al efectuarse la convocatoria deberán registrar ante el juez electoral la lista de personas candidatas, elegidas de acuerdo a sus respectivas cartas orgánicas. No podrán ser candidatos/as para los cargos representativos: los eclesiásticos regulares, el jefe y comisarios de Policía, los jefes, oficiales o suboficiales de las tres armas de guerra que estuvieran en actividad y los en retiro efectivo, únicamente después de cinco (5) años de haber pasado a esa categoría; los enjuiciados, contra quienes exista ejecutoriado auto de prisión preventiva; los fallidos declarados culpables; los afectados de imposibilidad física o mental y los deudores al fisco condenados al pago, en tanto no sea éste satisfecho. Las listas de candidatos/as para elecciones provinciales y municipales -encuadradas en la ley 53- deberán estar integradas por mujeres en un mínimo del cincuenta por ciento (50%) de las candidaturas a los cargos a elegir, debiendo intercalarse desde el primero al último lugar en el orden numérico, entendiéndose en la totalidad de las candidaturas titulares y suplentes. Cuando se trate de nóminas u órganos impares, la diferencia entre el total de mujeres y varones no podrá ser superior a 1. No será oficializada ninguna lista que no cumpla estos requisitos.”

Artículo 2º: Sustitúyese el segundo párrafo del artículo 146 del Régimen Electoral (Ley 165), el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 146: Cada elector deberá votar por la lista completa de candidatos/as, la que será distribuida de acuerdo al artículo 301, inciso 4., de la Constitución Provincial, por la Junta Electoral. Se elegirán también listas de suplentes por cada partido o agrupación para remplazar por su orden a los que cesen en su mandato por muerte, renuncia o cualquier otra causa. En caso de muerte, renuncia, separación, inhabilidad o incapacidad permanente de un diputado varón, lo sustituirán quienes figuren en la lista como candidatos o candidatas titulares que le sigue en el orden establecido. En caso de muerte, renuncia, separación, inhabilidad o incapacidad permanente de una diputada mujer, la sustituirán quienes figuren en la lista como candidatas titulares mujeres que le sigue en el orden establecido. En el caso de los diputados varones una vez que la lista de titulares se hubiere agotado ocuparán los cargos vacantes los o las suplentes que sigan de conformidad con la prelación consignada en la lista respectiva. En el caso de las diputadas mujeres una vez que la lista de titulares se hubiere agotado ocuparán los cargos vacantes las mujeres suplentes que sigan de conformidad con la prelación consignada en la lista respectiva. En todos los casos los o las remplazantes se desempeñarán hasta que finalice el mandato que le hubiere correspondido al titular”.

Artículo 3º: Invítese a los Municipios con Cartas Orgánicas sancionadas a adherir a la presente Ley.

Artículo 4º: Comuníquese.



Legislatura de la Provincia de Neuquén *Bloque de diputados - Movimiento Libres del Sur*

FUNDAMENTOS

El presente proyecto propone la modificación del Artículo 58 de la ley Electoral de la Provincia de Neuquén, elevando el porcentaje del denominado cupo femenino al 50% (cincuenta por ciento). De este modo, de la totalidad de las personas integrantes de una lista de un partido político, alianza o confederación, la mitad deberán ser mujeres y la mitad varones, distribuidos en forma intercalada en la totalidad de la lista, tanto en las candidaturas a titulares como suplentes. El proyecto modifica también el Artículo 146 de la Ley Electoral, estableciendo los procedimientos para reemplazo de candidatos y candidatas electos/as, para los casos de muerte, renuncia, separación, inhabilidad o incapacidad permanente.

El fundamento para la propuesta que presentamos es la búsqueda de paridad en la participación de varones y mujeres en los espacios de decisión política.

Argentina fue el primer país del mundo que sancionó una ley específica como instrumento para favorecer la participación de las mujeres en la política y en el acceso real a espacios de decisión y visibilización. La denominada Ley de Cupo femenino, sancionada en el año 1991, estableció un piso mínimo del 30% de candidatas en las listas de partidos políticos para los cargos electivos nacionales. Previo a la sanción de ésta Ley, la Cámara de Diputados de la Nación contabilizaba un 4% de mujeres diputadas. Hoy la cifra alcanza un 36% en la cámara baja y un 42% en el Senado.

La provincia de Neuquén incorporó este cupo a través de la Ley 2161 del año 1996. Hoy, sobre un total de 35 bancas, 12 de ellas son ocupadas por diputadas provinciales, cumpliendo prolijamente con el mínimo de mujeres que la ley exige.

Las cifras en sí mismas son elocuentes para evaluar los resultados positivos de la aplicación del cupo, pero se revelan aún con mayor claridad cuando son comparadas con los números que arroja la participación de las mujeres en espacios públicos que no cuentan con leyes que promuevan la paridad. Sólo el 20% de los cargos ministeriales nacionales están ocupados por mujeres. Y en la provincia de Neuquén, de las 8 áreas con rango ministerial, sólo Educación tiene al frente a una mujer, y de las 24 Secretarías y Subsecretarías, sólo en 9 de ellas hay mujeres en su conducción.

La sanción de leyes que instrumenten la búsqueda de paridad en la participación de las mujeres se vuelve entonces una herramienta de enorme eficacia a la luz de las comparaciones, y hace necesario entonces ir adecuándolas, en la búsqueda de una mayor equidad.

Por ello, actualmente la idea de porcentaje mínimo está dejando lugar a la de paridad de género, planteada en las últimas Conferencias Sobre la Mujer de América Latina y el Caribe como una nueva meta regional. A diferencia de las cuotas, que son medidas correctoras y se consideran temporarias, la paridad es un principio permanente que consagra la igualdad en el ejercicio del poder y reconoce a las mujeres como ciudadanas plenas.

En este sentido, tal como plantea Natalia Gherardi, directora ejecutiva del Equipo Latinoamericano sobre Justicia y Género (ELA), “Son varios los países que han avanzado hacia un debate conceptual más rico como es el de la democracia paritaria, buscando los mecanismos para



Legislatura de la Provincia de Neuquén *Bloque de diputados - Movimiento Libres del Sur*

asegurar una participación de al menos el 50% en los cargos de representación. En el contexto actual en que se está hablando de reforma política y electoral, es imperioso instalar este debate superador, el de la paridad”.

La paridad trae justicia social y legitimidad al sistema democrático. No es posible concebir una democracia si las mujeres -que son más del 50% de la población- no tienen espacios de representación acordes.

Es por ello que también a nivel nacional, 20 diputadas integrantes de diferentes fuerzas políticas impulsan el debate sobre la paridad en los cargos electivos, dentro de las discusiones en torno a una reforma política para todo el país. Es por ello también que la Provincia de Buenos Aires acaba de modificar su Ley Electoral incorporando la paridad del 50% de cargos electivos para mujeres y el otro 50% de cargos electivos para varones.

Ello, en la certeza que la presencia de mujeres en la vida política, permite más probabilidades de tratar cuestiones vinculadas a la agenda de las mujeres: trata de personas, violencia de género, protección de la maternidad. Pero no sólo por eso. También aumentan las leyes que promueven mejoras para familia, niñez, deportes, educación y salud. Las transformaciones en el mercado de trabajo, los conflictos con que se topan las familias modernas, los nuevos actores sociales como el movimiento LGBT requieren un marco de diversidad y que se enriquezcan las perspectivas del debate. Los parlamentos y los gobiernos son lugares imprescindibles para cambiar las reglas de juego, es allí donde se dan muchas de las batallas que van transformando el día a día.

Además, el proyecto que presentamos propone la modificación del artículo 146 de la ley provincial 165.

“Hay una serie de trampas que hacen los partidos para que esa presencia de mujeres no evite la presencia de varones, por ejemplo, poner mujeres en la lista pero exigirles que renuncien para dejar paso al varón que sigue en la lista. Por eso es muy importante que cuando es una mujer la que renuncie sea otra mujer la que ingrese para que no afectar el cupo, cosa que es muy dificultosa para nosotras hacer valer”, afirma Diana Maffía, filósofa y directora del Observatorio de Género en la Justicia del Consejo de la Magistratura de la Ciudad de Buenos Aires.

En consonancia con esta observación, es que establecemos un mecanismo de reemplazos en el que se proteja la paridad en la conformación de las listas de candidatos y candidatas, garantizando a las mujeres el pleno ejercicio del derecho consagrado en la presente ley.

Por los motivos expuestos, solicitamos nos acompañen con la sanción del presente proyecto.